

Stanovisko
miestneho kontrolóra k návrhu programového rozpočtu
Mestskej časti Bratislava-Rusovce
na rok 2025 a výhľadovo na roky 2026 a 2027

Podľa § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu programového rozpočtu MČ Bratislava-Rusovce na rok 2025 s výhľadom na roky 2026 – 2027.

Stanovisko som vypracoval na základe návrhu viacročného rozpočtu MČ Bratislava-Rusovce na roky 2025 – 2027 spracovaného podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a na základe návrhu rozpočtu výdavkov v programovom členení. Zverejnený návrh rozpočtu v programovej štruktúre (ďalej len „návrhu rozpočtu“) spĺňa z pohľadu dodržania zákonnosti, metodickej správnosti, vybilancovania príjmov a výdavkov predpoklady jeho prerokovania v Miestnom zastupiteľstve mestskej časti Bratislava-Rusovce.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu Mestskej časti Bratislava-Rusovce na rok 2025 a prognózy na roky 2026 - 2027 z troch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Návrh rozpočtu zohľadňuje viaceré zákonné predpisy (v čase spracovávania návrhu) a to najmä :

- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov
- č. 493/2011 Z. z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení
- č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov
- Štatút hlavného mesta SR Bratislavy v znení dodatkov
- Opatrenie MF SR, ktorým sa ustanovuje ekonomická klasifikácia rozpočtovej

klasifikácie č. MF/010175/2004-42

- Vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG), účinná od 1.1.2015

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti Bratislava-Rusovce
Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s platnými:

- a. Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami mestskej časti Bratislava-Rusovce
- b. Zásadami hospodárenia s majetkom hlavného mesta SR Bratislavy zvereným do správy mestskej časti Bratislava-Rusovce
- c. Všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Bratislava-Rusovce o:
 - príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školskej jedálni a o podmienkach jeho úhrady,
 - podmienkach poskytovania finančných prostriedkov na zabezpečovanie opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
 - podmienkach poskytovania sociálnej služby – opatrovateľskej služby a spôsobe určenia výšky úhrady za poskytovanú opatrovateľskú službu,
 - podmienkach úhrady príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škôlke,
 - podmienkach a výške mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosti školského klubu detí,
 - miestnych daniach a poplatkoch v mestskej časti Rusovce
 - poskytovaní dotácií z rozpočtu mestskej časti Rusovce
 - o rozvojovom poplatku

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti Bratislava-Rusovce.
Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli a na webovej stránke MČ, dňa 28.1.2025, v zákonom stanovenej lehote, v súlade s §9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 č. MF/005766/2021-411 vydanej MF SR v súlade s §14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení neskorších zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej

samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami. Návrh rozpočtu výdavkov bol spracovaný podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

3. Východiská programového rozpočtu

Návrh programového rozpočtu na rok 2025 a následne prognóza na roky 2026 a 2027 vychádza z požiadaviek a skúseností správcov rozpočtových kapitol ako i organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti (ZŠ s MŠ), a požiadaviek iných subjektov naviazaných na zdroje rozpočtu mestskej časti. Zohľadňuje poznatky vlastného zisťovania a skúseností z vývoja príjmovej a výdavkovej časti ekonomických ukazovateľov rozpočtu z roku 2024 ako i predchádzajúcich rozpočtových rokov. V oblasti rozpočtovania výnosu daňových príjmov fyzických osôb (vrátane ročného zúčtovania) na rok 2025 spracovateľ vychádza z očakávaných dosiahnuteľných výnosov v roku 2024 so zohľadnením očakávanej skutočnosti k 31.12.2024, zohľadňujúc posledné legislatívne zmeny vo financovaní predškolských zariadení ako preneseného výkonu štátnej správy a ponechaním financovania školských klubov a zabezpečenia stravovania detí v originálnej pôsobnosti samospráv (prijatie zákona č. 290/2024 Z. z. ktorým bol novelizovaný zákon 597/2003 Z. z.). Návrh ponecháva na základe posunu účinnosti niektorých zákonov iné zdroje financovania z príspevkov rodičov súvisiace s pobytom detí v MŠ, ŠKD a stravovacích návykov na vybilancovanie výdavkov týchto školských zariadení v doterajšej rozpočtovej štruktúre. Rizikom zostaveného návrhu je aj zmena financovania a z nej vyplývajúcej delby daňových príjmov medzi mestom a mestskými časťami v zmysle Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy. Predkladaný návrh vychádza z podkladov avizovanej zmeny delby zdrojov na rok 2025 z hlavného mesta SR Bratislavy a v nej očakávaných výnosov dane z nehnuteľností, ďalej predpokladanej delby zdrojov z podielovej dane z príjmov fyzických osôb a ďalších poplatkov a daní vyplývajúcej zo Štatútu hlavného mesta. Zdôrazňujem však, že táto zmena nebola prerokovaná v miestnych zastupiteľstvách mestských častí do doby zverejnenia návrhu rozpočtu na rok 2025. Uvedenú skutočnosť považujem za hrubé porušenie štatútu hlavne v pôsobnostiach samosprávnych orgánov mestských častí čo vytvára vysokú mieru rizika hodnovernosti pri príprave návrhu.

Podľa údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky zverejnených v decembri 2024 dosiahla medziročná inflácia v Slovenskej republike úroveň 2,8 %, čím sa potvrdil odhad analytikov, že miera medziročnej miery inflácie v roku 2024 neprekročí hodnotu 4 %. V krajinách platiacich eurom bola inflácia menej ako 2 %. Najvyššiu mieru inflácie Eurostat v októbri zaznamenal v Belgicku, a to 4,7 percenta. Na druhej strane v Slovinsku sa spotrebiteľské ceny v medziročnom porovnaní menili minimálne. Z vývoja medzinárodnej situácie však možno aj v tomto roku očakávať postupné zvyšovanie cien energií, pohonných hmôt, rast cien potravín a materiálov.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh programového rozpočtu pre roky 2025 a prognózy na roky 2026 a 2027 podľa §4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch mestskej časti Bratislava-Rusovce, ktoré sa budú realizovať z výdavkov rozpočtu mestskej časti Bratislava-Rusovce a zdrojov získaných finančnými operáciami. Rozpracovanie návrhu rozpočtu do programov a podprogramov značne zvyšujú informačnú hodnotu návrhu rozpočtu s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie.

B. NÁVRH ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušným ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný programový rozpočet na rok 2025 s prognózou na roky 2026 a 2027, t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mestskej časti Bratislava-Rusovce, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce, najmenej na tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet na roky 2025 - 2027 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rozpočtový rok 2025 bude po schválení miestneho zastupiteľstva záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky 2026 a 2027 budú orientačné.

Mestská časť zostavila bežný rozpočet na rok 2025 ako vyrovnaný. Kapitálový rozpočet ako schodkový a rozpočet finančných operácií je zostavený ako prebytkový. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu. V prognóze rozpočtov na roky 2026 a 2027 sú tieto zostavené ako vyrovnané.

Návrh rozpočtu na rok 2025 a prognóza na roky 2026 a 2027

Ukazovateľ	Návrh rozpočtu 2025	Podiel %	Prognóza na roky	
			2026	2027
Bežné príjmy	3 766 550	61,85	3 799 430	3 998 850
Bežné výdavky	3 719 670	61,08	3 765 430	3 946 850
Prebytok (+) schodok (-) bežného rozpočtu	+46 880		+34 000	+52 000

<i>Kapitálové príjmy</i>	2 322 920	38,15	1 604 610	2 278 000
<i>Kapitálové výdavky</i>	2 369 800	38,92	1 638 610	2 330 000
Prebytok (+) schodok (-) kapitálového rozpočtu	-46 880		-254 690	-52 000
<i>Príjmové finančné operácie</i>	1 132 000	18,59	250 000	250 000
<i>Výdavkové finančné operácie</i>	1 038 170	17,05	103 910	100 460
Prebytok (+) schodok (-) finančných operácií	+93 830		+146 090	+149 540
Príjmy spolu vrátane finančných operácií	6 089 470		5 404 040	6 276 850
Výdavky spolu vrátane finančných operácií	6 089 470		5 404 040	6 276 850
VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA	0		0	0

1. Príjmy

Bežné príjmy tvoria daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery. Súčasťou bežných príjmov sú aj príjmy rozpočtových organizácií, ktoré vstupujú do rozpočtu MČ v plnej výške. Bežné príjmy na rok 2025 sú rozpočtované v sume 3 874 390 €. Daňové príjmy sú na rok 2025 rozpočtované v sume 822 080 €. Tvorí ich podiel na výnose dane z príjmov obyvateľstva (DFO), 50% podiel na výnose dane z nehnuteľností, daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva, 10% podiel na výnose z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Nedaňové príjmy tvoria príjmy z prenájmu pozemkov, budov a bytov, administratívne poplatky, pokuty a penále, z predaja výrobkov, tovarov a služieb, úroky z domácich vkladov, iné príjmy. Nedaňové príjmy sú na rok 2025 rozpočtované v sume 238 960 €. Granty a transfery sú finančné prostriedky ktoré majú charakter účelových dotácií a ich využitie je viazané na konkrétny účet, čím je ich využitie limitované. Ide o oblasti školstva, stavebného poriadku, pozemných komunikácií, ochrany životného prostredia, matriky, ohlasovne, zabezpečenia volieb, civilnej obrany. Predpokladaný objem týchto prostriedkov na rok 2025 je v sume 111 110 €. Transfer zo štátneho rozpočtu (dotácia na ZŠ, voľby, matrika, stavebný úrad, matrika, register obyvateľstva a pod.) je vo výške 1 388 150 €. Kapitálové príjmy tvoria príjem z predaja hnutel'ného a nehnuteľného majetku,

tuzemské kapitálové granty a transfery, príjem na združené investície, transfery v rámci verejnej správy a na rok 2025 sú rozpočtované v sume 4 257 890 €, z toho finančné operácie 1 393 850 €..

2. Výdavky

V rámci rozpočtu mestskej časti Bratislava-Rusovce sú celkové výdavky rozpočtované na rok 2025 vo výške 8 132 280 €. Bežné výdavky tvoria v celkovom objeme 3 875 640 €. V porovnaní s rokom 2024 (očakávaná skutočnosť), je to nárast o 201 600 €. Kapitálové výdavky sú v sume 4 256 640 €, z toho finančné operácie 262 550 €. Vo výdavkovej časti rozpočtu sú zahrnuté všetky výdavky potrebné na zabezpečenie zákonom stanovených funkcií MČ. Výdavková časť rozpočtu je spracovaná v programovom členení, v súlade so zákonom.

Výdavky sú členené do 11 programov a 17 podprogramov.

Program Podprogram		2023	2024 OS	2025 návrh	% pomer výdavkov 2025/2024	Program Podprogram spolu
1.Podprogram 1.1.0 Manažment mestskej časti	BV	106 850	135 350	154 090	+13,85	154 090
1.Podprogram 1.2.0 Strategické plánovanie	BV	0	0	0		50 000
	KV	1 200	2 300	50 000	+2 173,91	
02. Podprogram 2.1.0 Organizácia volieb	BV	7 580	10 760	0		0
2. Podprogram 2.2.0 Informačné a telekomunikačné technológie	BV	42 110	58 540	59 440	+1,02	81 500
	KV	43 120	20 500	22 060	+1,08	
2. Podprogram 2.3.0 Prevádzka a externé služby	BV	83 210	82 280	102 520	+24,60	185 220
	KV	7 260	62 340	82 700	+32,66	
2. Podprogram 2.4.0 Vzdelávanie zamestnancov	BV	1 660	1 510	2 100	+39,07	2 100
3. Podprogram 3.1.0 Administratívne služby pre všetkých	BV	657 370	721 110	778 330	+7,93	778 330
3. Podprogram 3.2.0 Propagácia a informovanie	BV	5 660	4 840	7 320	26,44	7 320

3. Podprogram 3.3.0 Podpora občianskych združení	BV	2 750	1 950	2 200	+12,82	2 200
4. Program 4.0.0 Bezpečnosť a verejný poriadok	BV	118 960	104 550	55 830	-46,60	56 930
	KV	1 080	1 100	1 100	0	
5. Program 5.0.0 Odpadové hospodárstvo	BV	41 950	44 080	45 100	+2,31	45 100
6. Program 6.0.0 Komunikácie a verejné priestranstvá	BV	2 660	1 940	2 450	+26,29	769 940
	KV	28 230	118 590	751 130	+633,38	
	FO	16 350	16 360	16 360	0	
7. Podprogram 7.1.0 Základná škola	BV	1 183 730	1 424 690	1 451 000	+1,85	2 646 500
	KV	26 180	85 680	1 195 500	+1 395,31	
7. Podprogram 7.2.0 Materská škola	BV	325 650	340 030	318 060	-6,30	338 060
	KV	4 610	9 200	20 000	+217,39	
7. Podprogram 7.3.0 Školská jedáleň	BV	116 710	144 630	135 500	-6,31	594 200
	KV	2 277 060	245 760	270 000	+9,86	
	FO	0	950 000	188 700	-80,14	
7. Podprogram 7.4.0 Školský klub detí	BV	147 200	158 290	152 580	-3,61	152 580
8. Podprogram 8.1.0 Kultúrne aktivity	BV	45 760	35 920	46 870	+30,48	46 870
8. Podprogram 8.2.0 Športová činnosť na území	BV	10 000	12 000	12 000	0	102 000
	KV	0	6 190	90 000	+1 453,96	
9. Program 9.0.0 Sociálne služby	BV	5 550	5 820	7 150	+22,85	7 150
10. Podprogram 10.1.0 Bytové hospodárstvo	BV	90 500	61 610	88 790	+44,12	172 280
	KV	11 200	5 990	26 000	+434,06	
	FO	56 070	56 700	57 490	+1,39	
10. Podprogram 10.2.0	BV	50 180	25 740	36 950	-3,11	995 590

Občianska vybavenosť	KV	34 110	198 140	959 000	+484,00	
11. Program 11.0.0	BV	370 780	388 860	417 720	+7,42	944 320
Prostredie pre život	KV	522 430	51 950	526 600	+1 013,67	
Rozpočet celkom		6 359 990	5 484 340	8 132 280		8 132 280

3. Finančné operácie

Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce. Finančnými operáciami sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov, návratné zdroje financovania a ich splácanie. Príjmové finančné operácie sú na rok 2025 rozpočtované v objeme 1 393 850 €. Výdavkové finančné operácie sú v celkovej výške 262 550 €.

Z pohľadu úverového zaťaženia mestská časť neprekračuje stanovené percentuálne limity dlhu mestskej časti a neprekračuje stanovené percentuálne limity ročných splátok úverov. V súčasnosti má so Štátnym fondom rozvoja bývania dve zmluvy o čerpaní finančných prostriedkov a to v roku 2004 zmluvu o úvere v sume 1 352 851,36 € na dobu 30 rokov (zostatok k 31.12.2024 je 499 055,03 €) a v roku 2010 zmluvu o úvere vo výške 287 091,82 € na dobu 30 rokov (zostatok k 31.12.2024 je 160 334,58 €). V roku 2011 mestská časť uzatvorila zmluvu na investičný úver s VÚB a.s. na sumu 244 858,24 € na dobu 15 rokov (zostatok k 31.12.2024 je 28 610 €). V decembri 2024 schválilo miestne zastupiteľstvo prijatie preklenovacieho úveru na realizáciu projektu rekonštrukcie multifunkčného ihriska v ZŠ vo výške 255 000 € a prijatie dlhodobého investičného úveru na financovanie kapitálových výdavkov do maximálnej výšky 970 000 €.

C. ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh programového rozpočtu na rok 2025 s výhľadom na roky 2026 a 2027 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a v súlade so VZN mestskej časti Bratislava-Rusovce. Je spracovaný v požadovanej štruktúre a v dostatočnom rozsahu.

Podľa §11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. je obecnému zastupiteľstvu v rámci rozhodovania o základných otázkach života obce vyhradené schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny.

Na základe uvedeného **odporúčam** miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Rusovce :

- **schváliť** návrh programového rozpočtu mestskej časti Bratislava-Rusovce na rok 2025
- **zobrať na vedomie** návrh programového rozpočtu mestskej časti Bratislava-Rusovce na roky 2026 a 2027

V Bratislave 3.2.2024

Ing. Pavel Škodler v.r.
miestny kontrolór