

MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-RUSOVCE

Materiál na zasadnutie
miestneho zastupiteľstva
MČ Bratislava-Rusovce
dňa 14.11.2024

Správa

**z vykonanej kontroly dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov,
všeobecne záväzných nariadení mestskej časti a interných predpisov mestskej časti
Bratislava-Rusovce pri správe daní a miestnych poplatkov - poplatku za rozvoj za
zdaňovacie obdobie rok 2023**

Predkladateľ:

Ing. Pavel Škodler
kontrolór mestskej časti

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Správa z vykonanej kontroly

Spracovateľ:

Ing. Pavel Škodler
kontrolór mestskej časti

Návrh na uznesenie:

Miestne zastupiteľstvo

berie na vedomie správu z kontroly všeobecne záväzných predpisov a nariadení pri správe poplatku za rozvoj za rok 2023.

Dôvodová správa

Miestny kontrolór, ako oprávnený orgán k výkonu kontroly hotovostných finančných operácií realizovaných miestnym úradom mestskej časti Bratislava-Rusovce, vykonal na základe Plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2024 schváleného uznesením č. 166/2023 zo dňa 27.6.2024 kontrolu, zameranú na zdokladovanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelovosti nakladania s verejnými prostriedkami z rozpočtu mestskej časti Bratislava- Rusovce v I. polroku 2024 s dôrazom na výkon správy poplatku za rozvoj v priebehu roka 2023..

Pri výkone kontroly a predložení jej výsledkov miestnemu zastupiteľstvu postupoval kontrolór v súlade s platnou legislatívou, tzn. že postupy kontroly a výstupy z nej sú predkladané v súlade so znením zákonnej úpravy Pravidiel kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole. Z vykonanej kontroly bol vyhotovený Návrh správy s kontrolnými zisteniami, s ktorými v súlade s Pravidlami kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Rusovce účinných v čase kontrolovaných a realizovaných platieb bol dňa 28.10.2024 oboznámený kontrolovaný subjekt pre umožnenie vznesenia prípadných písomných vyjadrení, ako i prípadné doplnenie a odstránenie zistených nedostatkov na mieste, doložením absentujúcich písomností, resp. dokumentov. Následne bola vypracovaná predkladaná z vykonanej kontroly, ktorá je súčasťou tohto materiálu.

Návrh

správy z vykonanej kontroly dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov, všeobecne záväzných nariadení mestskej časti a interných predpisov mestskej časti Bratislava-Rusovce pri správe daní a miestnych poplatkov - poplatku za rozvoj za zdaňovacie obdobie rok 2023

Oprávnená osoba: Ing. Pavel Škodler, miestny kontrolór

Kontrolovaný subjekt: Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Rusovce

Vývojová 8, 851 10 Bratislava

IČO: 00 304 611

Predmet kontroly: Kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov s dôrazom na hospodárnosť, efektívnosť a účelovosť vynakladania verejných finančných prostriedkov pri procesoch správy miestnych daní a poplatkov v roku 2023.

Cieľ kontroly: Previerka dodržiavania postupov nakladania s finančnými prostriedkami, rozpočtových pravidiel a postupov podľa platných VZN a interných smerníc upravujúcich procesy správy miestnych daní a poplatkov v pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Rusovce v kontrolovanom období. Kontrola preverí i súlad postupov s vnútornými smernicami a oprávnenosť vykonávaných finančných operácií výkonom základnej a administratívnej finančnej kontroly, ako i dodržiavanie povinnej archivácie dokumentov, dodržiavania zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mestskej časti, podľa osobitných predpisov s dôrazom na správu daní, transparentnosť procesov rozpočtového hospodárenia kontrolovaného subjektu.

Kontrola bola vykonaná v čase: od 17.10.2024 do 27.10.2024

Kontrolované obdobie: od 01.01.2023 do 31.12.2023

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti na II. polrok 2024, schváleného uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Rusovce č. 166/2024 zo dňa 28.6.2024. Kontrolovaný subjekt bol vyzvaný k výkonu kontroly poskytnúť na základe Oznámenia o zahájení kontroly zo dňa 14.10.2024 a vyžiadania dokladov v rozsahu listín uvedených v tejto Správe. Išlo o nasledovné listiny, písomnosti a doklady v originálnom prevedení:

- vnútorné Smernice organizácie, usmerňujúce riadiace akty a organizáciu práce,
- schválený rozpočet r. 2023, čerpanie rozpočtu, schválené rozpočtové zmeny,
- účtovné doklady, pokladničné operácie, bankové výpisy správcu dane a poplatkov,
- písomná dokumentácia, korešpondencia s poplatníkmi a zdaňovanými subjektami,
- pokladničná kniha, príjmové a výdavkové pokladničné doklady, výpisy z BÚ,

- Zverejnenie informácie použitia výnosu poplatku za rozvoj za rok 2023 MČ Bratislava-Rusovce podľa §11 ods. 4 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení neskorších predpisov a VZN č. 04/2019 o ustanovení poplatku za rozvoj v MČ Bratislava-Rusovce
- Výkaz o vyrubení poplatku za rozvoj rok 2023 MČ Bratislava-Rusovce
- Inkaso - Podrobná zostava k dátumu 31.12.2023 za zdaňovacie obdobie 2023 D32 Poplatok za rozvoj od 01.01.2023 do 31.12.2023
- Sumár - Podrobná zostava k dátumu 31.12.2023 za zdaňovacie obdobie 2023 D32 Poplatok za rozvoj od 01.01.2023 do 31.12.2023
- Avíza o úhrade poplatku za rozvoj 32% v prospech hl. m. SR Bratislavy za rok 2023
- Evidenčné listy poplatkov za rozvoj č. 1 až 11 vyrubených v r. 2023
- Rozhodnutia o vyrubení poplatku za rozvoj v roku 2023
- Stavebné povolenia poplatníkov v roku 2023 pre výpočet základu dane

Listiny prevzal kontrolný orgán dňa 17.10.2024 v rozsahu, ktorý potvrdzuje Preberací protokol opatrený podpismi miestneho kontrolóra a zodpovedného referenta za správu daní a poplatkov, ktoré boli predmetom kontroly.

Predmetná kontrola bola vykonaná v nadväznosti na dodržiavanie uvedených zákonov a nariadení:

- Zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov - § 18d ods. 2 písm. d)
- Zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov
- Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy v znení neskorších dodatkov
- Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „rozpočtové pravidlá územnej samosprávy“)
- Zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „rozpočtové pravidlá verejnej správy“)
- Zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite, účinného od 01. 01. 2016 v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rusovce č. 04/2019 o ustanovení miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Rusovce, prijaté uznesením zo dňa 17. 12. 2019, ktorým sa zrušilo VZN č. 1/2017, účinné od 01. 01. 2020

Rozvojový poplatok ustanovuje VZN č. 04/2019 v § 2 ods. 1, 2 a 3 Predmet poplatku za rozvoj, ktorý sa spoplatňuje, a v ods. 4 a 5 definuje stavby, na ktoré sa spoplatnenie nevzťahuje. § 3 upravuje Vznik, zánik poplatkovej povinnosti a oznamovaciu povinnosť. § 4 ustanovuje Poplatníka, § 5 ustanovuje Základ poplatku za rozvoj, ktorým je výmera nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby v m², ktorá je predmetom poplatku za rozvoj podľa § 2 tohto nariadenia, pričom na účely tohto nariadenia sa za podlahovú plochu nadzemnej časti realizovanej stavby považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach stavby. § 6 určuje Sadzby poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Rusovce za každý, aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby nasledovne: a) stavby na bývanie vo výške 35,- Eur; b) stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej poľnohospodárskej produkcie, vrátane stavieb na vlastnú administratívu, vo výške 10,- Eur; c) priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie, vrátane stavieb na vlastnú administratívu, vo výške 35,- Eur; d) stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou vo výške 35,- Eur; e) ostatné stavby vo výške 35,- Eur. § 7 upravuje Výpočet poplatku za rozvoj odpočtom o 60 m² základu, § 8 ukladá povinnosť zverejniť Použitie výnosu poplatku za rozvoj cez webové sídlo mestskej časti www.bratislava-rusovce.sk vždy do konca mesiaca apríl kalendárneho roka za predchádzajúci kalendárny rok informáciu o výške výnosu z poplatku za rozvoj a o jeho použití, v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov.“

Správa poplatku za rozvoj za rok 2023

Ku kontrole bol predložený doklad o zverejnení informácie o poplatku za rozvoj s dátumom zverejnenia dňa 30.4.2024, čo je v súlade s platnou legislatívou. Taktiež bola zverejnená informácia o výške výnos poplatku za rozvoj v roku 2023 vo výške 33 994,70 € a informácia, že poplatok za rozvoj z roku 2023 nebol v roku 2023 využitý a v nasledujúcom období bude použitý na rozšírenie kapacity Základnej školy s materskou školou v Rusovciach, konkrétne na rekonštrukciu a dostavbu jedálne ZŠ.

Kontrolór podrobil kontrole charakter spoplatnených stavieb, ktoré boli v kontrolovanom období roka 2023 predmetom spoplatnenia podľa § 2 VZN, ďalej vznik, zánik poplatkovej povinnosti a oznamovaciu povinnosť v nadväznosti na lehoty právoplatnosti stavebných povolení podľa § 3 VZN, správnosť stanovenia základu poplatku za rozvoj podľa § 5 a sadzby poplatku podľa § 6 VZN, ako i správnosť výpočtu poplatku za rozvoj podľa § 7, a plnenie povinnosti správcu zverejňovať použitie výnosu poplatku za rozvoj podľa § 8 VZN. Počas kontrolovaného obdobia mestská časť vydala a právoplatnosť nadobudlo celkovo 11 rozhodnutí, ktorými bol celkovo vyrubený poplatok za rozvoj vo výške 49 950,00 €. Z vyrubených poplatkov za rozvoj bol pre mestskú časť výnos vo výške 33 966,00 €, K tejto sume bola pripočítaná úhrada penále za oneskorenú platbu z roku 2022 v sume 28,70 €, takže celkový výnos poplatku za rozvoj v roku 2023 bol pre mestskú časť **33 994,70 €**. Magistrátu hl. mesta SR Bratislava bol odvedený 32 %-ný podiel z celkovej sumy vo výške 15 984,00 € (podľa čl. 91 ods. 6 Štatútu hlavného mesta). Prehľad vydaných rozhodnutí a dosiahnutý výnos poplatku v roku 2023 dokumentuje priložený prehľad v tabuľke č. 1, ktorá je súčasťou materiálu. Kontrolný orgán podrobil kontrole vydané právoplatné Rozhodnutia o výrube miestneho poplatku za rozvoj, ktoré nadobudli právoplatnosť v zdaňovanom kontrolovanom období roka 2023. Celkovo bolo ku kontrole poskytnutých 11 vydaných rozhodnutí, evidovaných chronologicky a číslovaných vzostupným poradovým číslom od 1 – 11. Každé vydané rozhodnutie v evidencii obsahuje Inventúrnu kartu, na ktorej zodpovedná referentka eviduje a sleduje nasledovné údaje:

- ✓ identifikácia poplatníka (meno a priezvisko)
- ✓ číslo rozhodnutia s dátumom jeho vydania
- ✓ dátum prevzatia
- ✓ dátum nadobudnutia právoplatnosti
- ✓ výška poplatku v €
- ✓ úhrada poplatku v € s vyznačením dňa úhrady
- ✓ povolený splátkový kalendár č. j., čísla splátok, výška splátok, termíny úhrad splátok
- ✓ úhrada správneho poplatku za povolenie splátkového kalendára (9,50 €)
- ✓ prerozdelenie poplatku 32% mesto, dátum prevodu, suma a 68% mestská časť suma
- ✓ poznámka pre vedenie písomností, a dokladov...

Právoplatné rozhodnutia a výnosy sú uvedené v tabuľke č. 1 na konci dokumentu.

Vykonanou kontrolou dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov, všeobecne záväzných nariadení a interných predpisov mestskej časti Bratislava-Rusovce pri správe miestneho poplatku za rozvoj v roku 2023, neboli na strane kontrolovaného subjektu zistené nedostatky vyžadujúce prijatie nápravných opatrení súvisiacich s porušením finančnej disciplíny a postupov v zmysle zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite. Administrácia písomností týkajúcich sa správy rozvojového poplatku spĺňa zákonom a všeobecne záväzným nariadením stanovené postupy. Na základe predchádzajúcich kontrolných zistení kontrolovaný subjekt uplatňuje v správe poplatku ustanovenia § 156 ods. 1 písm. a) zákona o správe daní, výrub úroku z omeškania z dôvodu nezaplatenia miestneho poplatku za rozvoj v lehote 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia. Uvedenú povinnosť uplatňuje i na omeškania z neplnenia dohodnutého splátkového kalendára ustanoveného v Rozhodnutiach o povolení platenia daňového nedoplatku v splátkach. Kontrolovaný subjekt zdokladoval, že splnil zákonnú povinnosť a v súlade so znením § 8 VZN č. 04/2019 - Použitie výnosu poplatku za rozvoj zverejnil cez webové sídlo mestskej časti www.bratislava-rusovce.sk do konca mesiaca apríl 2023 za predchádzajúci kalendárny rok informáciu o výške výnosu z poplatku za rozvoj a o jeho použití, v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov dňa 30.04.2023.

Kontrolné zistenia: nevyžaduje sa prijatie nápravných opatrení kontrolovaným subjektom. V položke č. 1/2023 naďalej kontrolovať postupovať podľa platnej legislatívy.

V návrhu správy o výsledku finančnej kontroly dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a nariadení pri správe poplatku za rozvoj v zdaňovacom období roku 2023 neboli zistené žiadne závažné porušenia a nedostatky..

Informácia k zákonu č. 447/2015 Z. z. – zákon o miestnom poplatku za rozvoj bol po schválení Národnou radou SR platný od 31.12.2015 a účinný od 30.11.2019. Účinnosť uvedeného zákona bola určená do 31.3.2025.

S výsledkami kontroly boli dňa 28.10.2024 oboznámení starosta mestskej časti Radovan Jenčík, prednosta miestneho úradu Mgr. Roman Lukáč a zodpovedná referentka správy daní a poplatkov p. Janka Hlušeková.

V Bratislave, 27.10.2024

Ing. Pavel Škodler
miestny kontrolór

Návrh opatrení na odstránenie nedostatkov vyplývajúcich z Návrhu správy:

Kontrolovaný subjekt súhlasí s odporučeniami kontrolóra pristúpiť k exekučnému vymáhaniu nedoplatkov spravovaného poplatkov za rozvoj po lehote splatnosti.

Radovan Jenčík, starosta mestskej časti

Mgr. Roman Lukáč, prednosta miestneho úradu

Janka Hlušeková, zodpovedný referent správy daní a poplatkov

Tabuľka č. 1 : Právoplatné rozhodnutia MČ Rusovce - výnosy poplatkov za rozvoj v roku 2023.

Číslo výmeru	Dátum vydania	Stavebník Stavebné povolenie	Predpis v €	Uhradená suma v €	Dátum úhrady	Podiel pre MČ (68 %)	Podiel pre hl. mesto (32 %)	Dátum odoslania hl. mestu
1/2023	7.3.2023	UKSP/SP/20/2022/Go-9	8 995,00	3 995,00 5 000,00	30.8.2023 5.2.2024	2 716,60	1 278,40	19.10.2023
2/2023	7.3.2023	UKSP/SP/347/2022/Go-15	5 145,00	2 000,00 3 145,00	7.8.2023 11.12.2023	1 360,00 2 138,60	640,00 1 006,40	19.10.2023 31.12.2023
3/2023	9.3.2023	UKSP/ZSPD/319/2022/Go-4	1 365,00	1 365,00	15.3.2023	928,20	436,80	20.4.2023
4/2023	9.3.2023	UKSP/ZSPD/557/2022/Go-1/2023	805,00	805,00	15.3.2023	547,40	257,60	20.4.2023
5/2023	30.8.2023	UKSP/SP/194/2022/Go/Da-4	5 390,00	5 390,00	16.10.2023	3 665,20	1 724,80	31.12.2023
6/2023	31.8.2023	UKSP/SP/214/2022/2023/Go/Da-5	7 420,00	7 420,00	12.9.2023	5 045,60	2 374,40	19.10.2023
7/2023	4.9.2023	UKSP/SP/193/2022/2023/Go/Da-6	3 150,00	3 000,00 150,00	22.9.2023 25.9.2023	2 142,00	1 008,00	19.10.2023
8/2023	11.9.2023	UKSP/SP/572/2022/2023/Go/Da-3	3 430,00	3 430,00	13.10.2023	2 332,40	1 097,60	31.12.2023
9/2023	13.11.203	UKSP/SP/323/2023/Da-10	420,00	420,00	27.11.2023	285,60	134,40	31.12.2023
10/2023	15.11.2023	UKSP/SP/384/2022/2023/Go/Da-11	8 155,00	8 155,00	28.11.2023	5 545,40	2 609,60	31.12.2023
11/2023	28.2.2022	UKSP/SP/551/2021/Go-7/2022	10 675,00	2 000,00 4 000,00 4 675,00	9.3.2023 3.5.2023 16.8.2023	1 360,00 2 720,00 3 179,00	640,00 1 280,00 1 496,00	20.4.2023 17.7.2023 19.10.2023
Spolu prijaté v r. 2023			49 950,00			33 966,00	15 984,00	

Poznámky k tabuľke č. 1:

1/2023 – stavebník uhradil poplatok v dvoch splátkach, druhú splátku uhradil na základe výzvy po termíne splatnosti 28.4.2023. Sumu 5 000,00 € uhradil v roku 2024. Následne mu bol vyrubený úrok z omeškania, ktorý nebol doteraz uhradený. Stavebníkovi bola zaslaná dňa 14.10.2024 predexekučná výzva.

2/2023 – stavebníčka uhradila poplatok v dvoch splátkach, druhú splátku uhradila po termíne splatnosti, z dôvodu omeškania jej bol vyrubené penále vo výške 212,00 €, ktoré uhradila

3/2023 – stavebníkovi bol na základe stavebného povolenia v predchádzajúcom období vyrubený poplatok za rozvoj vo výške 12 530,00 €, ktorý uhradil v roku 2022. Stavebník požiadal o zmenu stavby pred dokončením a rozšíril zastavanú plochu na 456,50 m². Na základe toho mu bol vyrubený poplatok opätovne na celkovú zastavanú plochu vo výške 13 895,00 €. Po započítaní už zaplatenej čiastky zostalo k úhrade 1 365,00 €.

4/2023 - stavebníkovi bol na základe stavebného povolenia v predchádzajúcom období vyrubený poplatok za rozvoj vo výške 4 235,00 €, ktorý uhradil v roku 2022. Stavebník požiadal o zmenu stavby pred dokončením a rozšíril zastavanú plochu na 203,41 m². Na základe toho mu bol vyrubený poplatok opätovne na celkovú zastavanú plochu vo výške 5 040,00 €. Po započítaní už zaplatenej čiastky zostalo k úhrade 805,00 €.

7/2023 – stavebník uhradil poplatok v dvoch sumách s odstupom troch dní, bez penalizácie

11/2023 – stavebník uhradil poplatok v troch sumách